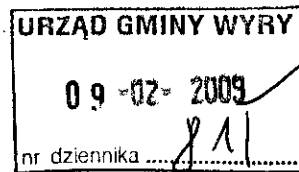


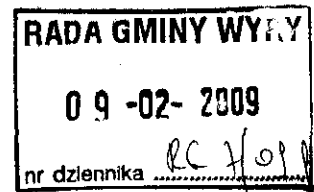


WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice, 2009-02-06

NP/II/0911/30/50/09



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/257/2008 Rady Gminy Wyry z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie: ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, jako niezgodnej z art. 28 ust. 1 w związku z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry, działając m. in. na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ustaliła ekwiwalent pieniężny za każdą godzinę udziału członków Ochotniczych Straży Pożarnych:

- w działaniach ratowniczych w wysokości **10,20 zł**;
- w szkoleniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Wyry w wysokości **2,00 zł**.

Stosownie do treści art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Jednocześnie zdanie drugie wskazanego ustępu wskazuje, że wysokość tego ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały. Jednocześnie z mocy art. 28 ust. 2 wspomnianej ustawy ustalona została maksymalna wysokość ekwiwalentu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

W ocenie organu nadzoru rada gminy, ustalając wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków OSP, nie jest uprawniona do różnicowania jego wysokości w zależności od tego, czy

przysługuje on za udział w działaniach ratowniczych, czy też za udział w szkoleniach. Przeciwno takiemu właśnie działaniu organu stanowiącego gminy przemawia funkcja, jaką pełni ekwiwalent. Otóż zgodnie z definicją zawartą w „Małym słowniku języka polskiego” (Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 1999, s. 183) „**ekwiwalent**” to rzecz równa innej wartości; odpowiednik równoważnik. Z treści natomiast art. 28 ust. 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej wynika, że ustalony przez radę ekwiwalent stanowić ma rekompensatę za utracone zarobki w związku z nieobecnością w pracy spowodowaną uczestnictwem członka ochotniczej straży pożarnej w działaniu ratowniczym i szkoleniu, przy czym świadczenie to nie przysługuje za czas nieobecności, za który członek OSP zachował wynagrodzenie. Innymi słowy ekwiwalent, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy nie może być rozumiany jako wynagrodzenie, którego wysokość zależy od rodzaju wykonywanych czynności, lecz jako zryczałtowana rekompensata z tytułu utraconych zarobków w związku z nieobecnością w pracy.

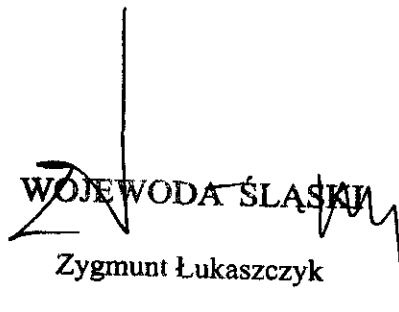
Powyższa konstatacja wyklucza więc możliwość różnicowania wysokości ekwiwalentu i to bez względu na przyjęte kryterium. Organ stanowiący gminy korzystając z uprawnienia, przyznanego mu z mocy art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, winien ograniczyć się do ustalenia jednej stawki ekwiwalentu w wysokości nieprzekraczającej maksymalnego poziomu, ustalonego w art. 28 ust. 2 ustawy oraz mając na względzie możliwości finansowe gminy.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wryy
2. a/a.


WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyk