

Projekt

**UCHWAŁA NR XIV/ /2025  
RADY GMINY WYRY**

z dnia 26 czerwca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wyry**

Na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.572 t.j.) oraz art. 18b ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2024.1465 z póź. zm.), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji z dnia 17 czerwca 2025 r.

**Rada Gminy Wyry  
postawia:**

- § 1. Uznać skargę na Wójta Gminy Wyry, zawartą w piśmie podmiotu skarżącego z 20 maja 2025 r. za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Wyry stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



## Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jest to jednak tylko wyliczenie przykładowe, co oznacza, że zakres spraw, mogących być przedmiotem skargi jest bardzo szeroki. Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych: ustawodawca nie ograniczył przedmiotu skargi. Osoba wnosząca skargę powinna wskazać jedynie przedmiot swojego niezadowolenia i podmiot, którego jej zdaniem błędne lub nieprawidłowe działania są powodem złożenia skargi (m.in. wyrok NSA z 3.01.2013 r., I OSK 1762/12, wyrok NSA z 10.03.2022 r., II OSK 2821/21).

2. W piśmie podmiotu skarżącego, określonego przez niego samego jako „*Odwołanie od decyzji Organu z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025*” podmiot skarżący przedstawił swoje stanowisko, wskazując m.in. że pismo Wójta Gminy Wyry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025 ma wyczerpywać znamiona decyzji administracyjnej i decyzja ta miała zostać wydana jednostronnie, z rażącym naruszeniem prawa.

3. Podmiot skarżący przedstawił swoje stanowisko w sprawie co do poruszanej w piśmie Wójta Gminy Wyry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025 sprawy, a mianowicie kwestii dojazdu do określonych nieruchomości. W szczególności w zakresie szeroko pojętej skargi podmiot skarżący wskazał, że *organ administracji publicznej powinien kierować się zasadą praworządności, co oznacza, że musi przestrzegać prawa i gwarantować stronom prawo do reprezentacji i wyrażania swojego stanowiska. Organ administracyjny powinien zadbać o to, aby strona miała możliwość przedstawienia swojego punktu widzenia i obrony swoich interesów w sprawie. Wszystkie przepisy zapewniają stronom możliwość uczestniczenia w sprawie i reprezentowania swojego stanowiska, a organ administracyjny nie powinien pozbawiać ich tego prawa – co czyni! W związku z powyższym niniejsze odwołanie stanowi również Skargę na działalność Wójta Gminy, która działa z rażącym naruszeniem prawa, pozbawiając posiadaczy działki prawa użytkowania nieruchomości oraz wbrew przyjętemu stanowi faktycznemu i wynikającym z stanu faktycznego prawom i obowiązkom z 2009 roku – zabronienia użytkowania nieruchomości w posiadaniu odwołującej (...) jak i dalszych nieruchomości gospodarstwa rolnego, gdyż dojazd do tych nieruchomości odbywał się przez nieruchomości (...).*

4. W piśmie podmiotu skarżącego poruszono także szereg innych kwestii (m.in. żądanie zwrotu podatku, żądanie zwrotu wpłaconego czynszu do KOWR w Opolu; żądanie sprzedaży przez gminę określonych działek, żądanie udostępnienia przejazdu). Kwestie te będą przedmiotem odrębnych postępowań i rozważań; a jako takie nie są objęte przedmiotem rozpoznania skargi.

5. Zapoznano się z treścią całej skargi z dnia 20 maja 2025 r. jak i Wójta Gminy Wyry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025. Z podanych informacji wynika także, że pismo określone przez podmiot skarżący jako „*Odwołanie od decyzji Organu z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025*” przekazano do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach przy piśmie z dnia 27 maja 2025 r. Do dnia 17 czerwca 2025 r. SKO w Katowicach nie rozpoznało sprawy i nie zajęło stanowiska.

6. Odnosząc się do meritum skargi Rada Gminy Wyry zważyła, co następuje:

a. Wbrew twierdzeniu podmiotu skarżącego pismo Wójta Gminy Wiry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025 nie jest decyzją administracyjną, tym niemniej pismo to – zgodnie z obowiązującymi przepisami - przesłano do organu właściwego tj. Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Organ ten – w ramach swojej właściwości – rozpozna sprawę i rozstrzygnie, czy pismo Wójta Gminy Wiry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025 stanowi decyzję administracyjną – i w tym zakresie zbada zarzuty proceduralne (tj. przestrzegania przez Wójta Gminy Wiry przestrzegania zasady praworządności, prawa do reprezentacji, wyrażania swojego stanowiska, zasady zapewnienia stronie prawa udziału w postępowaniu). Pismo Wójta Gminy Wiry z dnia 15 kwietnia 2025 r. jest bowiem pismem z zakresu prawa cywilnego i jako takie nie podlega pod regulację kodeksu postępowania administracyjnego; a właśnie prawa cywilnego.

b. Właściwości Rady Gminy Wiry podlegać może wyłącznie zarzut dotyczący pozbawienia posiadaczy działki prawa użytkowania nieruchomości w posiadaniu podmiotu odwołującego jak i dalszych nieruchomości gospodarstwa rolnego, które to pozbawienie miało – zdaniem podmiotu skarżącego – nastąpić poprzez wydanie *decyzji Organu z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025*.

c. Pismo Wójta Gminy Wiry z dnia 15.04.2025 r. o nr GKI.7230.19.2025 składa się z 3-ch akapitów; w których wskazuje się odpowiednio:

- w pierwszym akapicie poinformowano podmiot skarżący, że po weryfikacji dokumentacji dotyczącej wyrażenia potencjalnej zgody na przejazd drogą wewnętrzną – działką o nr .... (własność Gminy Wiry) oraz działkami o nr .... (Gmina Wiry jest uprawniona do dysponowania tymi działkami w zakresie wydawania decyzji) oraz wyrażenia potencjalnej zgody na zjazd z ww. działek na nieruchomości podmiotu skarżącego – tj. działki o nr ..... w tutejszym urzędzie nie odnotowano żadnej dokumentacji, potwierdzającej wyrażenie ww. zgód.

- w drugim akapicie poinformowano podmiot skarżący, że jako że Gmina Wiry nie wyrażała zgody na dojazd i zjazd, oczekuje zaniechania dojazdu do Pani nieruchomości przez działki stanowiące własność Gminy Wiry (działka o nr ....) oraz działki, których dysponentem jest Gmina Wiry (działki o nr ...); szczególnie mając na uwadze działalność polegającą na wysypywaniu materiałów na Pani działce i związane z tym protesty Mieszkańców.

- w trzecim akapicie poinformowano podmiot skarżący, że należy podkreślić, iż przedmiotowa droga wewnętrzna jest obecnie użytkowana jako dojazd do działek o nr ... oraz ... bez zgody zarządcy drogi i gestora, tj. Gminy Wiry. W gestii właściciela działek o nr ... oraz ... jest zatem uzyskanie zgody na dostęp do drogi oraz zgody na lokalizację zjazdu na drogę gminną wewnętrzną. Realizacja zjazdu z drogi publicznej wiąże się z obowiązkiem uzyskania zezwolenia, które przybiera postać decyzji administracyjnej, natomiast w przypadku budowy zjazdu z drogi wewnętrznej, wymagane jest dokonanie uzgodnienia z zarządcą drogi.

7. Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, że w ocenie Rady Gminy Wiry Wójt Gminy Wiry podjął działania na gruncie prawa cywilnego; mając na uwadze działalność podmiotu skarżącego polegającą na wysypywaniu materiałów na jego działce, związane z tym protesty Mieszkańców, przy wykorzystaniu drogi wewnętrznej, co do której części Gmina Wiry jest właścicielem. Do działań takich Wójt Gminy jest umocowany wprost w ustawie o gospodarce nieruchomościami. Dodatkowo należy stwierdzić, że drogi wewnętrzne nie mogą być wykorzystywane do wysypywania materiałów

na działce podmiotu skarżącego. Wójt Gminy Wiry, któremu na podstawie ustawy o gospodarce nieruchomościami przypisany jest obowiązek dbania o mienie Gminy w piśmie z dnia 15 kwietnia 2025 r. wyraźnie zaakcentował, że Gmina nie wyraża zgody na korzystanie przez podmiot skarżący z drogi (której gmina w części jest właścicielem) w szczególności wobec wysypywania materiałów na działce podmiotu skarżącego. Na takie wykorzystanie drogi wewnętrznej Gmina nie wyraziła i nie wyraża zgody. Ponadto wskazać należy na skargi i wystąpienia mieszkańców związane z wysypywaniem materiałów przez podmiot skarżący. Taka działalność nie może być utożsamiana z prowadzeniem działalności rolniczej.

8. Wójt Gminy Wiry poinformował także dodatkowo, że obecnie trwają czynności mające na celu ustalenie, czy wspomniane materiały nie stanowią odpadów w rozumieniu ustawy o odpadach.

9. Mając na uwadze powyższe, w szczególności, że w zakresie pisma Wójta Gminy Wiry z dnia 15 kwietnia 2025 r. pismo to dotyczy sprawy cywilnej; nie jest decyzją administracyjną; Rada Gminy Wiry ustaliła, że skarga zawarta w piśmie z dnia 20 maja 2025 r. jest pozbawiona podstaw prawnych i faktycznych i jest bezzasadna.