

Projekt

**UCHWAŁA NR LII//2023
RADY GMINY WYRY**

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 15 stycznia 2023 r.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j.)

Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu petycji z dnia 15 stycznia 2023 r. w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności, postanawia przekazać ww. petycję do organu właściwego tj. Wójta Gminy Wyry.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Wyry, która poinformuje wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Ustawa z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) w polskim systemie prawnym jest regulacją określającą zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposoby postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie: zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Ustawa stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, chyba że w statucie wskazany jest organ właściwy w tym zakresie.

2. W toku rozpatrywania przedmiotowej petycji Rada Gminy Wiry zapoznała się z petycją z dnia 15 stycznia 2023 r. w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności, w której jej autor wniósł o zwiększenie świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności oraz o zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce (regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia) na stronie internetowej urzędu i /lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu.

3. W dalszej części pisma z dnia 15 stycznia 2023 r. zostało przedstawione stanowisko wraz z uzasadnieniem dotyczące istoty petycji.

4. Komisja skarg, wniosków i petycji zapoznała się z treścią petycji w dniu 7 lutego 2023 r. i wskazała, że w jej ocenie Rada Gminy Wiry nie ma kompetencji do jej rozpatrzenia, zważywszy że rady gmin mogą podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Do zadań gminy nie należy prowadzenie akcji propagującej sprawę zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności.

5. Organ uchwałodawczy gminy działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym („do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”). Stwierdzić także należy, że przywołany przepis nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta

wyłącznie na jego podstawie byłaby zatem aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem.

6. Podkreślić ponadto należy, że wnoszący petycję nader ogólnikowo wskazuje na konieczność zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności, nie precyzując, o jakie chociażby przybliżone działania mu chodzi.

7. Rada Gminy Wyry podjęła uchwałę nr L/438/2023 z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 15 stycznia 2023 r.

8. Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 31 marca 2023 r. nr NP. II 4131.1.336.2023 stwierdził nieważność powyższej uchwały Rady Gminy Wyry, wskazując w uzasadnieniu, że w jego ocenie pominięto, że przedmiotem petycji jest opublikowanie informacji na temat transplantacji na stronie internetowej urzędu gminy, którego kierownikiem jest wójt gminy i wywiódł z tej okoliczności wnioszek, że organem właściwym do rozpoznania petycji jest Wójt Gminy Wyry. Tym samym Komisja Skarg Wniosków i Petycji zajęła się kwestią petycji na swoim posiedzeniu w dniu 26 kwietnia 2023 r.

9. W sprawie zajęło stanowisko także Ministerstwo Zdrowia, a to przy piśmie z dnia 27 marca 2023 r. DLT.055.1.2023.AM

10. Mając na uwadze treść rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego postanowiono przekazać petycję z dnia 15 stycznia 2023 w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności Wójtowi Gminy Wyry do rozpoznania zgodnie z właściwością.