

**Protokół nr 4/2022**  
**z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**  
**z dnia 14.12.2022 roku**

1. Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla otworzył obrady.
2. Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla stwierdził prawomocność obrad. Na 3 członków Komisji obecnych byli wszyscy Radni. Lista obecności Radnych z posiedzenia Komisji pozostaje w dokumentach Biura Rady. W posiedzeniu Komisji uczestniczyli również Przewodnicząca Rady Gminy Wyry Joanna Pasierbek - Konieczny oraz obsługa prawna – mecenas Tomasz Banasik.
3. Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla odczytał proponowany porządek obrad:
  1. Otwarcie obrad.
  2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
  3. Przyjęcie porządku obrad.
  4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
  5. Wypracowanie stanowiska w sprawie pisma mieszkańca Gminy Wyry.
  6. Wolne głosy i wnioski, sprawy bieżące.
  7. Zakończenie obrad.

Porządek obrad został przyjęty w głosowaniu:

- 3 głosów „za”
- 0 głosów „przeciw”
- 0 głosów „wstrzymujących się”
4. Protokół z poprzedniego posiedzenia został przyjęty w głosowaniu:
  - 2 głosów „za”
  - 0 głosów „przeciw”
  - 1 głos „wstrzymujący się”
5. **Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla** stwierdził, że członkowie Komisji zapoznali się z materiałami dotyczącymi sprawy, które zostały dołączone członkom Komisji w programie Esesja. Następnie Przewodniczący Komisji zwrócił się z prośbą do obecnego na posiedzeniu Komisji Mecenas Tomasz Banasika o przedstawienie opinii prawnej dotyczącej opiniowanej sprawy.

**Mecenas Tomasz Banasik** przypomniał, że pismo, które zostało skierowane do Komisji dotyczy skargi Mieszkańca Gminy Wiry na Wójta Gminy Wiry, która wpłynęła do Urzędu Gminy oraz skargi Mieszkańca Gminy Wiry na Radę Gminy Wiry, która wpłynęła do Wojewody Śląskiego. Obie skargi są tej samej treści, tylko zostały skierowane do dwóch różnych organów. W związku z tym, że skarga na Wójta Gminy Wiry wpłynęła do tut. Urzędu, została przez Wójta Gminy Wiry przekazana do organu właściwego, czyli Rady Gminy Wiry. Mecenas omówił przebieg rozpatrywania pism Mieszkańca przez Radę Gminy Wiry oraz przez Wójta Gminy Wiry.

Komisja zapoznała się z wszystkimi dokumentami dotyczącymi sprawy, następnie podjęła dyskusję oraz pracę nad przygotowaniem stanowiska do przedmiotowej sprawy.

**Komisja w głosowaniu 3 głosy „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się” – wydała pozytywną opinię do wypracowanego stanowiska. Stanowisko Komisji stanowi załącznik do protokołu.**

6. Komisja zapoznała się z pismem IZP.7011.53.2022 Wójta Gminy Wiry, które dotyczyło odpowiedzi na wniosek z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Radni nie złożyli żadnych wolnych głosów i wniosków.

7. Na tym protokół zakończono. Obrady Komisji zamknięto o godz. 16:20.

Przewodniczący Komisji

Franciszek Smykla

Protokołowała:

Emilia Myszor

Wyry, dnia 14 grudnia 2022 r.

RADA GMINY WYRY

2022 -12- 15

nr dziennika RG.0001.3.32.1.2022

Rada Gminy Wyry

w miejscu

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Radzie Gminy Wyry stanowisko wraz z projektem odpowiedzi na skargę; przesłaną przy piśmie Wojewody Śląskiego z dnia 8 grudnia 2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnioskuje o przyjęcie następującego stanowiska oraz uzasadnienia:

#### **Stanowisko Rady Gminy Wyry**

Skarga z dnia 4 grudnia 2022 r., przesłana do Rady Gminy Wyry przy piśmie Wojewody Śląskiego z dnia 8 grudnia 2022 r. nr KOI.1410.267.2022 jest bezzasadna.

#### **Uzasadnienie**

1. Komisja, na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2022 r. zapoznała się z całością akt w rzeczonyj sprawie, a to:
  - a. Treścią pisma przewodniego Wojewody Śląskiego z dnia 8 grudnia 2022 r.
  - b. Treścią pisma Wojewody z dnia 8 grudnia 2022 r. KOI.1410.267.2022
  - c. Treścią skargi Skarżącego z dnia 4 grudnia 2022 r.
  - d. Treścią maila Skarżącego z dnia 6 czerwca 2022 r.
  - e. Treścią pisma Skarżącego stanowiącego załącznik do ww. maila, a to pisma „Wniosek o udostępnienie informacji publicznej” z dnia 6 czerwca 2022 r.
  - f. Pismem Rady Gminy Wyry z dnia 30 maja 2022 r. RG.0001.3.17.2022 do skarżącego (stanowiącego odpowiedź na jego pisma z dnia 31 marca 2022 r. oraz z dnia 19 kwietnia 2022 r.).
  - g. Pismem Rady Gminy Wyry RG.0001.3.23.2022 z dnia 14 lipca 2022 r. do Trybunału Konstytucyjnego.
  - h. Pismem Rady Gminy Wyry RG.0001.3.24.2022 z dnia 14 lipca 2022 r. do Skarżącego z informacją o przekazaniu pisma do Trybunału Konstytucyjnego.
  - i. Pismem Wójta Gminy Wyry z dnia 13.07.2022 r. nr KSA 1431.34.1.2022 r. skierowanym do skarżącego.
  - j. Pismem Rady Gminy Wyry z dnia 4 lipca 2022 r. do Wójta Gminy Wyry nr RG.0001.3.19.2022.

2. Mieszkaniec w piśmie oznaczonym jako „Wniosek o udostępnienie informacji publicznej” z dnia 6 czerwca 2022 r. wniósł co następuje: „Wnoszę o udostępnienie informacji, o której Przewodnicząca Rady Gminy Wyry informuje w piśmie do mnie RG.0001.3.17.2022 - pismo z dnia 30.05.2022 rok, które dziś 6.06.2022 rok otrzymałem drogą mailową, czyli odpowiedź RIO w Katowicach i wskazanie na jakie rozbieżności interpretacyjne powołuje się Komisja, ze wskazaniem szczegółów tych rozbieżności, gdyż widać wyraźnie, że nie ma żadnych rozbieżności interpretacyjnych. Wyrok NSA jest prawem powszechnie obowiązującym. Rozbieżności tworzy Rada Gminy Wyry. Jednocześnie wnoszę o przekazanie przedmiotowej sprawy do Trybunału Konstytucyjnego celem uzyskania interpretacji przedmiotowych rozbieżności i zgodności z Ustawą Zasadniczą.”.
3. Analiza „Wniosku o udzielenie informacji publicznej” prowadzić musi do stanowiska, że jest to wniosek o udzielenie informacji publicznej, wniosek o przekazanie sprawy do Trybunału Konstytucyjnego oraz *„wskazanie na jakie rozbieżności interpretacyjne powołuje się Komisja, ze wskazaniem szczegółów tych rozbieżności, gdyż widać wyraźnie, że nie ma żadnych rozbieżności interpretacyjnych. Rozbieżności tworzy Rada Gminy Wyry”*.
4. Rada Gminy Wyry na XLIII sesji w dniu 30 czerwca 2022 r. zapoznała się z 10 (dziesięcioma) pismami mieszkańca, które wpłynęły w okresie międzysesyjnym (około 1 miesiąca), wśród których było rzeczne pismo z dnia 6 czerwca 2022 r., określone jako „Wniosek o udostępnienie informacji publicznej”. Mieszkaniec we wszystkich okresach międzysesyjnych korzysta ze swoich przywilejów obywatelskich i w okresach wynoszących średnio miesiąc składa około kilkanaście pism do rady, stąd też jego pismo z dnia 6 czerwca 2022 r. było kolejnym pismem, wniesionym po odpowiedzi Rady Gminy Wyry na wcześniejsze pisma mieszkańca, a to z dnia 31 marca 2022 r. i 19 kwietnia 2022 r.
5. W piśmie z dnia 4 lipca 2022 r. nr RG.0001.3.22.2022 Rada Gminy Wyry poinformowała zainteresowanego, że wniosek o udzielenie informacji publicznej z dnia 6 czerwca 2022 r. został (co wynika z pkt. f tego pisma) przekazany do Wójta Gminy Wyry. Stąd też już z tego wynika, że zainteresowany został powiadomiony o czynności podjętej w sprawie jego pisma.
6. Tak samo w dniu 4 lipca 2022 r. pismem nr RG.0001.3.19.2022 Rada Gminy Wyry przekazała pismo z dnia 6 czerwca 2022 r. w zakresie wniosku o udzielenie informacji publicznej Wójtowi Gminy Wyry do załatwienia wg kompetencji.

7. Żądana odpowiedź w zakresie udzielenia informacji publicznej została udzielona zainteresowanemu pismem z dnia 13 lipca nr KSA 1431.34.1.2022 r. Sprawa została więc załatwiona.
8. Ponieważ wniosek zainteresowanego z dnia 6 czerwca 2022 r. zawierał także spostrzeżenia dotyczące istnienia rozbieżności interpretacyjnych w uprzednio przesłanym zainteresowanemu stanowisku Komisji Rewizyjnej (przy piśmie Rady z dnia 30 maja 2022 r.) wraz z prośbą o wskazanie tych rozbieżności oraz prośbą o przekazanie przedmiotowej sprawy do Trybunału Konstytucyjnego celem uzyskania interpretacji przedmiotowych rozbieżności i zgodności z Ustawą Zasadniczą, pismo skarżącego zostało załatwione w ten sposób, że zgodnie z wolą mieszkańca przesłano je do Trybunału Konstytucyjnego, pismem z dnia 14 lipca 2022 r. nr RG.0001.3.23.2022, o czym sam zainteresowany został poinformowany.
9. Analizując sprawę Komisja Skarg Wniosków i Petycji zważyła, że pismo skarżącego z dnia 6 czerwca 2022 r. nie stanowi wniosku o wszczęcie postępowania administracyjnego. Nie stanowi ono też wniosku w sprawie, w której Rada Gminy Wyry zobowiązana byłaby podjąć czynności, których życzy sobie skarżący. Powinności rad gmin zostały określone w przepisach prawa materialnego oraz w art. 18 ust 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym; nakładających obowiązek podjęcia rozstrzygnięcia w jasno sprecyzowanych sprawach. Rada Gminy Wyry nie odnosi się do stanowiska Komisji Rewizyjnej, które Komisja Rewizyjna wskazała w swoim protokole; w tym w zakresie mającym dotyczyć istnienia rozbieżności w orzecznictwie. Rada Gminy, jak i Przewodnicząca Rady Gminy, nie formułowali tych poglądów, a tylko zostały one Skarżącemu przekazane; po podpisaniu ich przez przewodniczącego Komisji Rewizyjnej (dosłownie zacytowane) zainteresowanemu. Komisja jest organem wewnętrznym rady, pomocniczym, który ma pomóc radzie gminy przyjęcie danego stanowiska, natomiast organ uchwałodawczy nie ma obowiązku ani skorzystania z przedstawionych poglądów, ani ich komentowania i tym samym prowadzenia polemiki bądź dyskusji z mieszkańcami, którzy nie zgadzają się ze stanowiskiem zawartym w protokole Komisji Rewizyjnej. Jest to poza obligatoryjnym zakresem działania Rady Gminy Wyry. W tym stanie rzeczy postanowiono załatwić pismo skarżącego z dnia 6 czerwca 2022 r. również w ten sposób, że przekazano je do Trybunału Konstytucyjnego. Na marginesie wskazać można, że zainteresowany może kierować pisma wprost do właściwych organów (adresatów), a nie za pośrednictwem Rady Gminy Wyry, z czego skarżący w tym przypadku nie skorzystał. Skoro bowiem oczekuje zbadania „przedmiotowej sprawy” (a to celem uzyskania *interpretacji przedmiotowych rozbieżności*

*i zgodności z Ustawą Zasadniczą*) to z całą pewnością nie jest to czynność leżąca w kompetencji Rady Gminy Wiry.

10. Tym samym, w ocenie organu, skarga jest pozbawiona podstaw faktycznych i prawnych; udzielono bowiem zainteresowanemu trzech odpowiedzi w związku z jego pismem z dnia 6 czerwca 2022 r., a mianowicie:
  - a. poinformowano o przekazaniu sprawy do Wójta Gminy Wiry – pismem z dnia 4 lipca 2022 r.
  - b. Udzielono mu informacji w zakresie udzielenia informacji publicznej pismem Wójta Gminy Wiry z dnia 13 lipca 2022 r.
  - c. Poinformowano, że „*w odpowiedzi na pismo z dnia 6 czerwca 2022 r. (nr dok O.7011.2022)*” jego pismo zostało przekazane do Trybunału Konstytucyjnego, co uczyniono pismem z dnia 14 lipca 2022 r.
11. W szczególności poinformowano zainteresowanego przy piśmie z dnia 14 lipca 2022 r., że ***w odpowiedzi na Pana pismo z dnia 6 czerwca 2022 r. (nr dok O.7011.2022) informuję, że zostało ono zgodnie z Pana wnioskiem przekazane do Trybunału Konstytucyjnego.*** Zatem skarżący został poinformowany jak jego sprawa została załatwiona (oprócz, oczywiście, przesłania mu żądanej informacji dotyczącej udzielenia informacji publicznej przez Wójta Gminy Wiry).
12. Należy zauważyć, że rady gmin posiadają ustawowo określone kompetencje oraz obowiązki, a w nich nie mieści się poszukiwanie lub wyjaśnienie różnic, bądź prowadzenie polemiki co do rozmaitych poglądów prawnych, a nawet wypowiedzi prezentowanych czy to przez Komisję Rewizyjną, czy to mieszkańca.
13. Stąd też wniosek mieszkańca został załatwiony przez udzielenie mu informacji w zakresie udzielenia informacji publicznej i przesłanie jego wniosku do Trybunału Konstytucyjnego, albowiem sprawa nie wymagała wydania konkretnego rozstrzygnięcia przez Radę Gminy Wiry.
14. Do dnia dzisiejszego odpowiedź z Trybunału Konstytucyjnego nie nadeszła.
15. Wskazać należy, że wszystkie odpowiedzi zostały wystosowane do zainteresowanego niezwłocznie.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, wniosków i petycji

Franciszek Smykla