

Projekt

**UCHWAŁA NR XLIV/ /2022
RADY GMINY WYRY**

z dnia 25 sierpnia 2022 r.

**zmiany uchwały nr XXIII/221/2020 Rady Gminy Wyry z dnia 26 listopada 2020 r.
w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wyry**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 oraz art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., 559, z późn. zm.)

Rada Gminy Wyry uchwala:

§ 1. W załączniku numer 1 do uchwały nr XXIII/221/2020 Rady Gminy Wyry z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wyry w § 52 w ust. 3 uchyla się lit.a).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

pod względem formalnym
2 uwagi

Uzasadnienie

W treści obowiązującego obecnie Statutu Gminy Wyry, stanowiącego Załącznik nr 1 do uchwały nr XXIII/221/2020 Rady Gminy Wyry z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wyry, zawarto m.in. regulację §52 ust. 3 usytuowaną w Rozdziale 7 zatytułowanym Komisje. Powyższa regulacja stanowi, iż posiedzenia Komisji mogą być zwoływane z własnej inicjatywy Przewodniczącego Komisji, a także na pisemny umotywowany wniosek:

- a)Przewodniczącego Rady, lub
- b)nie mniej niż 5 radnych, lub
- c)nie mniej niż 2 członków danej Komisji.

W odniesieniu do lit. a) przywołanego wyżej przepisu Statutu Gminy Wyry należy zauważyć, że kompetencje przewodniczącego rady gminy zostały enumeratywnie wyliczone w art. 19 ust. 2 u.s.g. i w art. 8 ustawy o pracownikach samorządowych i żaden z tych przepisów nie pozwala przewodniczącemu na zwoływania posiedzeń komisji rady gminy. Przyznanie, na mocy statutu gminy, szerszych uprawnień niż dopuszczone przez ustawę powoduje, że statut ten traci swój wykonawczy charakter, stając się samodzielnym źródłem prawa i naruszając w ten sposób granice upoważnienia przyznanego radzie gminy.

Zadania przewodniczącego wynikają więc wprost z ustawy. Statut może precyzować zadania przewodniczącego, nie może zaś nakładać na niego innych obowiązków, ani przyznawać mu innych kompetencji niż te, które wynikają z ustawy. Mając powyższe na uwadze nie ma podstawy do przyznania przewodniczącemu organu stanowiącego gminy jakichkolwiek innych uprawnień. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 17 stycznia 2001 r., sygn. akt II SA 1525/00 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 3 listopada 2008 r., sygn. akt IV SA/GL 396/08.

Przepis art. 19 ust. 2 u.s.g. stanowiąc, że zadaniem przewodniczącego jest wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie jej obrad, kształtuje jednoznacznie usługowy charakter funkcji przewodniczącego wyłącznie w stosunku do rady gminy. Co istotne przewodniczący rady nie jest organem gminy. Jego wyłącznym zadaniem jest sprawne organizowanie i prowadzenie prac rady, w tym przewodniczenie obradom rady. Poprzez organizowanie prac rady należy rozumieć wiele czynności, głównie o charakterze materialnotechnicznym, takich jak przygotowywanie sesji, zawiadomienie radnych o miejscu, terminie sesji oraz porządku obrad, przygotowanie dla radnych stosownych dokumentów i innych materiałów, odbieranie skarg lub wniosków kierowanych do rady itp. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 sierpnia 2013 r., sygn. II OSK 1458/13). Nie ulega wątpliwości, że przewodniczący rady nie posiada kompetencji innych niż te, które wprost zostały określone przepisami prawa powszechnie obowiązującego bądź wywiedzione z norm prawnych. Ustawowe określenie kompetencji przewodniczącego rady nie może być rozszerzane przez radę w ramach jej kompetencji uchwałodawczych, bowiem brak jest ku temu jakiegokolwiek podstawy prawnej (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 marca 2021 r., III OSK 60/21).

Regulacja zawarta w § 52 ust. 3 lit. a) w sposób nieuprawniony rozszerzyła kompetencje Przewodniczącego Rady Gminy Wyry do inicjowania posiedzeń komisji rady. Zgodnie z ww. przepisem Statutu wola przewodniczącego komisji, wybranego decyzją radnych - członków tejże, zastępowana jest przez wniosek powstały z inicjatywy przewodniczącego rady. Przewodniczący danej komisji jest zatem związany takim wnioskiem i sprowadzony zostaje do roli wykonawcy woli przewodniczącego rady, który to przewodniczący rady de facto arbitralnie decyduje o zwołaniu posiedzenia, pozostawiając przewodniczącemu danej komisji jedynie czynności materialno-techniczne związane z organizacją posiedzenia. Takie uprawnienie nadane w Statucie Przewodniczącemu Rady Gminy Wyry narusza wskazane wyżej przepisy ustawy, wykraczając poza uregulowane tam kompetencje przewodniczącego organu stanowiącego gminy.

Sprzeczność opisanej wyżej regulacji statutowej z ogólnie obowiązującymi przepisami prawa znajduje nadto odzwierciedlenie w związku z treścią §75 Statutu Gminy Wyry zawartego w Dziale VII zatytułowanym Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej. Przepis ten stanowi, iż w sprawach nieuregulowanych w tym dziale, stosuje się odpowiednio rozdziału 7 Statutu. Zgodnie z art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy. Ten zaś przepis stanowi, iż rada wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględnie

większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Skoro zatem Ustawodawca w sposób jednoznaczny zamyka dla przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady drogę do zostania członkiem komisji rewizyjnej, to nie sposób nie zauważyć, iż ratio legis przywołanych wyżej przepisów sprowadza się także do zablokowania przewodniczącemu i wiceprzewodniczącym rady możliwości szeroko pojętego wpływu na organizację prac komisji rewizyjnej. Odpowiednie stosowanie §52 ust. 3 lit. a) do zwoływania posiedzeń Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wiry stoi w sprzeczności z przywołanymi wyżej przepisami ustawy. Skoro - na mocy art. 18a ust. 2 w związku z art. 19 ust. 1 u.s.g. - przewodniczący i wiceprzewodniczący rady nie mogą być członkami komisji rewizyjnej, to implicite nie mogą zwoływać posiedzenia tej komisji (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 marca 2021 r., III OSK 60/21).

Przyjęcie niniejszej uchwały spowoduje uchylenie sprzecznego z prawem przepisu Statutu Gminy Wiry i spowoduje dostosowanie jego treści do ogólnie obowiązujących przepisów prawa.

Uwaga! Zareferencja do uchwały
nr XXIII/221/2020
która nosi oznaczenie "1" 