



*Abp. Zysko  
Adp. Meles*  
*7.4.11*

Katowice, dnia 5 kwietnia 2011 r.

URZĄD GMINY WIRY

2011-04-07

nr dziennika 2496

## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/32/2011 Rady Gminy Wiry z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, jako niezgodnej z art. 19c ustawy z 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003r. Nr 96, poz. 873 ze zm.), zwanej dalej "ustawą".

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wiry określiła tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej. Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 19c ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Uchwała rady gminy podjęta na podstawie tego przepisu ma charakter aktu normatywnego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Normy w niej zawarte noszą w sobie cechy generalności i abstrakcyjności, a poprzez swój charakter kształtują sytuację prawną adresatów. Uchwała taka bowiem zapewnia dochodzenie uprawnienia, jakie przyznaje mieszkańcom gminy regulacja Rozdziału 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z jego treścią mieszkańcy mogą się ubiegać o realizację określonego zadania publicznego. Stosownie bowiem do brzmienia art. 19b ustawy w ramach inicjatywy lokalnej mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego bezpośrednio, bądź za pośrednictwem organizacji pozarządowych, lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 mogą złożyć wniosek o realizację zadania publicznego do jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której mają miejsce zamieszkania lub siedzibę. Uchwała podjęta na podstawie art. 19c ustawy pozwala na dochodzenie przyznanych uprawnień prowadzących do wykonywania wybranego zadania publicznego. Uchwała ta więc dotyczy nieokreślonego kręgu adresatów, obejmującego mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego uprawnionych do złożenia wniosków o realizację zadania publicznego, zgodnie z art. 19b ust. 1 ustawy i będzie miała zastosowanie do powtarzalnych sytuacji przy ocenie wniosków.

Konsekwencją uznania powyższej uchwały za akt prawa miejscowego jest konieczność formułowania zawartych w niej postanowień precyzyjnie realizujących delegację ustawową. W przepisie art. 19c ust. 1 ustawy zostały wskazane minimalne wymogi w zakresie treści uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego regulującej powyższą materię. Przepis ten wyraźnie wskazuje elementy, które uchwała winna zawierać. Za takie ustawodawca uznał: określenie trybu oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej oraz szczegółowych kryteriów oceny tych wniosków. Dodatkowo wymaga, aby przyjęte kryteria oceny uwzględniały przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej. Wskazał więc ustawowe minimum, bez którego uchwała ta nie może uchodzić za akt zgodny z prawem. Tymczasem Rada Gminy Wiry przyjmując unormowania w powyższym przedmiocie kasy nie określiła wymaganego powyższym przepisem trybu oceny wniosków, nie uwzględniła również w ramach przyjętych kryteriów oceny wniosków wkładu pracy społecznej. Tym samym należy uznać, że Rada nie zawarła w uchwale elementów obligatoryjnych wpływających na legalność całej uchwały.

Ponadto przyznanie przedmiotowej uchwale charakteru powszechnie obowiązującego wiąże się również koniecznością działania Rady w granicach delegacji ustawowej. Z uwagi na to, że normy przedmiotowego aktu rodzą określone skutki w sferze prawnej ich adresatów powinny one być sformułowane w taki sposób, aby nie przekraczały upoważnienia ustawowego. Tymczasem w przepisach § 3, 4 i § 8 uchwały znalazły się uregulowania dotyczące: wymogów formalnych przedkładanych wniosków, sposobu ich składania oraz sposobu postępowania

już po wyborze wniosku do wykonania, a więc - znajdujące się poza delegacją ustawową upoważniającą tylko do określenia trybu i kryteriów oceny wyżej wymienionych wniosków.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy Wryry
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

  
Zygmunt Łukaszczyk